

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - постановления Администрации города Кургана «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах территории города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации»

1. Разработчик проекта постановления Администрации города Кургана «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» (далее – Проект постановления) – Департамент развития городского хозяйства Администрации города Кургана, 640000, г. Курган, ул. М. Горького, д. 109, тел. 42-89-00.

2. Проект правового акта обладает высокой степенью регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Курганской области, муниципальными нормативными правовыми актами города Кургана обязанности, запреты и ограничения по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

3. Подготовка настоящего Проекта постановления вызвана необходимостью разработки порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации. Выдача разрешения соответствующего органа местного самоуправления на авиационные работы, парашютные прыжки, демонстрационные полеты воздушных судов, полеты беспилотных летательных аппаратов, подъемы привязных аэростатов над населенными пунктами, посадку

(взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, предусмотрена пунктом 49 Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 г. № 138.

4. Цель регулирования – принятие нормативно правового акта в соответствии с действующим законодательством, выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

5. Проектом нормативного правового акта устанавливается порядок выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации. В частности устанавливается перечень необходимых для получения разрешения документов, сроки выдачи разрешения, основания для отказа в выдаче разрешения, иные требования, необходимые для выдачи разрешения.

Иные возможные способы решения проблемы отсутствуют.

6. Предлагаемым правовым регулированием затронуты интересы физических и юридических лиц, наделенных в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства при выполнении авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, а также интересы Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана.

7. Проектом нормативного правового акта предусмотрено введение новых обязанностей Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана по выдаче разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах территории города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

8. Реализация данного решения не требует материальных затрат из бюджета города Кургана.

9. Проектом нормативного правового акта для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности вводятся новые обязанности и ограничения при получении разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации.

10. Новых расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности проектом правового акта не предусмотрено.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

12. Планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта – 1 квартал 2019 года.

13. Контроль эффективности выбранного способа достижения цели регулирования осуществляется посредством мониторинга.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия предусмотрены проектом постановления Администрации города Кургана «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации».

15. Показателем оценки достижения заявленных целей регулирования является соответствие требований проекта постановления Администрации города Кургана «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» действующему законодательству.

16. Уведомление о подготовке проекта нормативного правового акта – проекта постановления Администрации города Кургана «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на выполнение авиационных работ, парашютных прыжков, демонстрационных полетов воздушных судов, полетов беспилотных летательных аппаратов, подъемов привязных аэростатов над территорией города Кургана, посадки (взлета) на расположенные в границах города Кургана площадки, сведения

о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации» размещено на официальном сайте муниципального образования города Кургана на странице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: http://www.kurgan-city.ru/about/dep/derpit/orv/orv_npa.php.

Предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта, в адрес разработчика не поступало.

17. По проекту нормативного правового акта в период с 10.01.2019 г. до 28.01.2019 г. проведено публичное обсуждение, о проведении которого были извещены: руководитель Курганского центра ОВД филиала «Аэронавигации Урала» Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» Ф.Н. Семянников, военный комиссар города Кургана С.А. Васильев, председатель Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» С.О. Доронин, председатель регионального отделения Курганской области Общероссийской общественно-государственной организации «ДОСААФ России» В.Н. Савин, врио начальника УМВД России по городу Кургану полковник полиции В.В. Ищенко, начальник Главного управления МЧС России по Курганской области полковник внутренней службы О.А. Рожков, председатель Совета Курганского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» И.А. Меньшиков, начальник УФСИН России по Курганской области полковник внутренней службы М.В. Мачушкин, начальник УФСБ России по Курганской области полковник И.Б. Раджабов, директор Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной центр медицины катастроф» А.Ю. Шумаев, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курганской области А.В. Чуев.

В ходе процедуры публичного обсуждения в адрес разработчика поступили предложения от Курганской транспортной прокуратуры и ФГКУ «СПСЧ ФПС по Курганской области им. Мамонтова А.И.». Предложений от заинтересованных лиц не поступало.

Предложения Курганской транспортной прокуратуры:

В Проекте постановления установить срок, на который выдаётся разрешение. В пункте 4 конкретизировать перечень документов и сведений, подлежащих представлению заявителем для получения разрешения. В пункте 6 исключить требование о предоставлении сведений о времени, месте с указанием географических координат, высотах по участкам полета, о маршрутах полетов. В пункте 8 исключить основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, предусмотренные подпунктами 2, 4, 10, 11, 12.

Поступившие предложения Курганской транспортной прокуратуры рассмотрены и будут учтены при доработке Проекта постановления.

Предложения ФГКУ «СПСЧ ФПС по Курганской области им. Мамонтова А.И.»:

Пункт 13 Проекта постановления изложить в редакции:

Разрешение выдается:

- 1) на срок, указанный в заявлении, но не более 7 рабочих дней;
- 2) структурным подразделениям территориального органа исполнительной власти, может быть выдано разрешение на срок до одного года;
- 3) при реагировании на пожары, ЧС природного и техногенного характера, проведение поисково-спасательных работ разрешение не требуется.

Дополнить Проект постановления пунктом 14. Использование воздушного пространства:

1) Использование воздушного пространства в запретных зонах, а также в зонах ограничения полетов, деятельность в которых осуществляется на постоянной основе, запрещается, за исключением:

а) использования воздушного пространства лицами, в интересах которых установлены такие зоны;

б) выполнения полетов на перехват воздушных судов-нарушителей, а также выполнения других оперативных заданий в интересах государства;

в) выполнения полетов в целях проведения поисково-спасательных работ и работ по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях;

г) выполнения полетов воздушных судов, осуществляемых в соответствии со специальными международными договорами;

2) разрешение на использование воздушного пространства в классах А и С не требуется в случае:

а) отражения воздушного нападения или вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации;

б) предотвращения и пресечения нарушений государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной полосы, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

в) пресечения и раскрытия преступлений;

г) оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

д) поиска и спасания пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов;

е) предотвращения и пресечения нарушений порядка использования воздушного пространства.

Поступившие предложения от ФГКУ «СПСЧ ФПС по Курганской области им. Мамонтова А.И.» рассмотрены и будут частично учтены при доработке Проекта постановления в части установления случаев, когда разрешение на использование воздушного пространства в классах А и С не требуется.

Остальные предложения ФГКУ «СПСЧ ФПС по Курганской области им. Мамонтова А.И.» отклонены по следующим причинам.

Предложение по изложению пункта 13 Проекта постановления в новой редакции отклонено по причине того, что основания, когда разрешение на использование воздушного пространства не требуется, содержится в постановлении Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138), а также с учетом того, что Проект постановления будет доработан на основании предложений ФГКУ «СПСЧ ФПС по Курганской области им. Мамонтова А.И.» в части установления случаев, когда разрешение на использование воздушного пространства в классах А и С не требуется.

Предложение о выдаче разрешения на разные сроки в зависимости от категорий заявителей отклоняется, так как ограничивает права заявителей и не содержит единообразного подхода к установлению срока. Кроме того ссылка на структурное подразделение территориального органа исполнительной власти, которому предлагается выдавать разрешение на срок до одного года носит неопределенную направленность, так как не конкретизирует наименование структурного подразделения территориального органа исполнительной власти.

Дополнение Проекта постановления пунктом 14 содержащим основания по исключению запрета на использование воздушного пространства в запретных зонах, а также в зонах ограничения полетов, деятельность в которых осуществляется на постоянной основе, дублирует положения, содержащиеся в постановлении Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138. Учитывая, что постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. N 138 обязательно для исполнения всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и пользователями воздушного пространства, а также органами обслуживания воздушного движения (управления полетами), дублирование вышеуказанных положений является нецелесообразным.

Проект нормативного правового акта требует доработки.

18. Информация о предложениях, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, размещена на

официальном сайте муниципального образования города Кургана на странице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: http://www.kurgan-city.ru/about/dep/derpit/orv/orv_npa.php.

Заместитель директора Департамента,
заведующий отделом благоустройства,
транспорта, охраны окружающей среды
Департамента развития городского хозяйства
Администрации города Кургана



С.А. Герасименко